

# 「安全・安心」こそ都市の 基本的なインフラである

インタビュー・大阪商工会議所会頭 野村 明雄

商店街活性化に向けた「商店街・賑わいプロジェクト」、「安全・安心なまちづくり」などについて、野村会頭が語ります。



## 商店街は 地域コミュニティの中心

大阪の賑わいづくりに、地域商業の活性化は欠かせないと思っています。中でも商店街は、地域住民にとって、日常の買い物をするだけではなく、「近所さんと顔を合わせて語らう場として、地域コミュニティの中心を担ってきました。大阪市には600もの商店街があつて、市町村単位で見ると、日本で最も商店街の多い市なんです。各商店街がどんどん活気で溢れるようになると

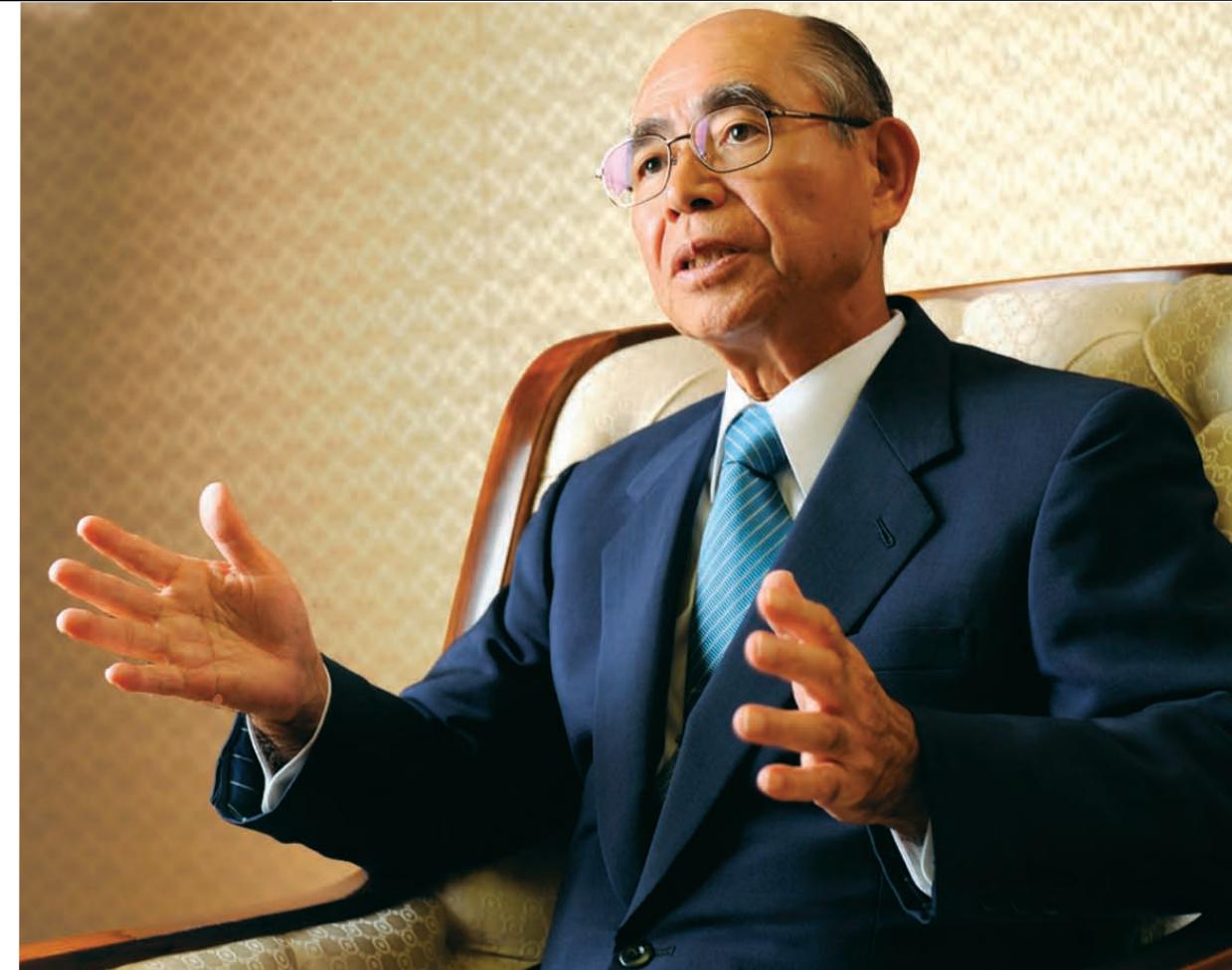
大阪の賑わいづくりは、地域商業の活性化支援」を盛り込んでおられますね。

大阪の賑わいづくりに、地域商業の活性化は欠かせないと思っています。中でも商店街は、地域住民にとって、日常の買い物をするだけではなく、「近所さんと顔を合わせて語らう場として、地域コミュニティの中心を担ってきました。大阪市には600もの商店街があつて、市町村単位で見ると、日本で最も商店街の多い市なんです。各商店街がどんどん活気で溢れるようになると

## 「商店街・賑わい プロジェクト」とは

「地域の課題解決」「財源の確保」「人材の育成・交流」「地域資源の活用」「地域の開発」などを目的とした、商店街活性化支援事業です。このプロジェクトでは、商店街活性化のための具体的な取り組みをされ

ています。私は、商店街活性化のための具体的な取り組みをされ



連携促進」の5つの切り口で各商店街を支援していきたいと考えています。まずは今

年6月から支部のスタッフが250を越える商店街を訪問しました。そして国や府の実態についてもお伺いしました。これからは、要望のある商店街に対して、それぞれの実情に合った支援策を提供していくことを考えています。そのほかにも、若手リーダーを育成するために交流の場をつくったり、「商店街フォーラム」を開催して、活性化の成功事例を語つてもらうことも企画しています。

—商店街の振興・活性化には、何が重要とお考えでしょうか?

やはり何と言つても、商店街の活性化に向けて、自ら意欲を持って取り組むことが重要です。今では大阪の夏の風物詩となる「なにわ淀川花火大会」も、もとはいたたみでした。商店街の次の世代を担う方々が、このように「何とかしたい」という強い意志を持って立ち上がり、第一歩を踏

み出して欲しいですね。もちろん、様々な課題の解決は、一部の人たちだけの力でできるものではありませんので、区役所をはじめとする行政や自治会、さらにはNPO団体やまちづくりコンサルタントなど、多様なネットワークを活用して欲しいと思います。専門家の知恵やノウハウを上手に使っていただきことが、成功への鍵となります。もちろん、10支部の拠点をもつ大阪商工会議所も、ネットワークのひとつとしてご活用いただきたいと思います。意欲のある商店街への支援は惜しみません。

また、かつて犯罪都市といわれたニューヨークは、「割れ窓理論」に基づいて、落書きやゴミ、違法駐輪などを「掃して、犯罪の少ない「国際観光都市」に生まれ変わりました。これに倣つて、大阪商工会議所の都市再生委員会では、錢高委員長のもと「まち再生ワーキンググループ」を立ち上げ、天神橋三丁目商店街の土居理事長を中心調査や議論を重ね、「割れ窓理論実践ガイドブック」を作成したほか、元警察庁長官の佐藤警察共済組合理事長や立正大学の小宮教授をお招きしたシンポジウムも開催しました。

—落書き被害と治安悪化に直面していたミニマのアメリカ村で、一斉に落書き消去が実施され、大阪商工会議所も支援されたと伺いました。

アメリカ村では落書きがあまりに多く、地元の御津連合自治会の皆さんは大変困

つておられました。中村自治会長を中心におられた上、増える一方でした。ところが、N.H.Kの番組で紹介されたこともきっかけとなつて、機運が一気に高まった結果、10回にも及ぶ大規模な落書き消しが実現したのです。その参加者は地域住民だけでなく、多くのボランティアも含めて、のべ千名にもなりました。そして千ヶ所以上あったとさ

## 割れ窓理論で まちの安全を

—さて、野村会頭は、地域の活性化にはまちの「安全・安心」が必要不可欠で、商店街にも重要な役割があるとのお考えと伺いましたが。

その通りです。「安全・安心」こそ都市の基本的なインフラであり、地域の魅力を高めるためには欠かせないものです。賑わいのある商店街の多くが「防災・防犯」の対策を行っているとの調査結果もあります。



地域での話し合いで防犯意識の醸成を



落書き一斉消去活動(北区 茶屋町)

大阪全体の賑わいを呼び起すことがで  
きると思います。

私自身、大阪商工会議所の支部を訪問して、多くの商店街の方々ともお話をし

ましたが、後継者問題や大型店との競合、あるいは店舗や施設の老朽化といった課題を直にお聞きする中、商店街を取り巻く環境はさらに厳しくなっていると実感しました。大阪市の調査でも、72%の商店街が「衰退している」と回答しているそ

うです。こうした状況を変えていくために、観光客の呼び込みをはかり、特色のあるテナントを集めたりと、新たな取り組みをされているところもありますが、ほとんどの商店街では手を打つことができないのが現状です。

◆◆◆ 賑わい KEYWORD ◆◆◆

# 【割れ窓理論】

(株)シティコード研究所 代表 森田 博一氏



大阪はひつたくり件数で日本一だといわれてきました。しかし、この7年間で発生件数は半分以下にまで減少しました(残念ながら、件数日本一の座は動きませんが)。自転車の前カゴに防犯カバーをかけるなど、個々人の「スキ」を作らない行動が大阪でも定着し、ひつたくり犯罪の防止に効果をあげていると言えそうです。

同じように、まちも「スキを作らない」と「犯罪を抑止できる」というのが「割れ窓理論」です。逆に「スキがある」と、まちはどんどん悪化していくという考え方です。

「割れ窓理論」という名は、路上に置いた自動車の窓ガラスを一枚割りつけておくと「スキを見せる」と、車全体がボロボロにされてしまう(大きな被害を招く)という米国での実験結果がもとになっています。環境や状況が犯罪行為を誘発する、という理論です。

「犯罪のしやすさ」(犯罪機会)と犯罪者の関係は、磁石のN極とS極との関係のようなものです。両方の距離が狭まるごとに、NとSが合体して犯罪が発生する、というわけです。ですから、「犯罪を実行する機

会」と「犯罪をする人」との距離を広げておくことが重要になります。「割れ窓理論」は、この「犯罪を実行する機会」を犯罪者から遠ざけ、悪いことをしにくい環境を作ろうという考え方です。

まちのスキとは、建物や電柱に落書きがあつたり汚いビラが貼られたままになっている〈自転車が乱雑に放置されている〉〈ゴミが無秩序に捨てられている〉など、ふつう「清潔ではない」「だらしがない」と感じるようなことです。このようなまちの状態は、「このあたりは犯罪に弱いよ」というメッセージを発信していることになります。つまり、犯罪機会のほうから犯罪者に近寄っていることになります。

割れ窓理論がよく知られるようになったのは、それを応用して実際に効果をあげたからにはなりません。1980年代から実践されたニューヨーク市の例(軽微な違反行為の即時回復や徹底的な取り締まり)や、国内では札幌市の例(駐車違反の集中摘発)がよく知られています。理論の上に立った実践が大事なのです。

地域で割れ窓理論を実践する場合、それによって期待できる効果は、第一の目的である犯罪の減少や抑止だけではありません。スキのないまちとは、ゴミや落書きのない清潔で落ち着いたまちです。気持ちのいいまちはそこに住む人だけでなく訪れる人も好感を与えます。そこが商店街であれば、お客様にも良い影響を与えるでしょう。これが第一の効果です。

第二の効果、それは、実践行動がまちを変えることです。たとえば、地域で落書き消しを行うとき、多くの場合、まず落書きの被害状況を地図上に落とし込んだ「落書きマップ」を作ります。このマップづくりによつて、ふだん見過ごしがちなまちのいろいろなことを知るようになり、まちを愛する心が育まれます。落書きを消す許可を各戸の方々から取りつける行動を通じて、地域のさまざまな人を知ることができます。みんなで落書きを消すことによって人と人との結びつきます。地域が共通の目的達成に取り組むことにより、まちだけでなく、人びとに元気を与えるのです。□

る落書きは「掃されたのです。自治会長をはじめ、地域のみなさんの強い思いが、多くの人を動かし、今ではまち全体の雰囲気が格段に明るくなっています」。

同地域では、その後も落書き被害が再発した場合は根気強く、かつスピーディに対応しているとのことですね。

そこが何より素晴らしいところですね。商店街や町会の方々が毎日見回り、新たな落書きを発見した場合は、すぐに消去されるようになりました。落書き消しがその場限りの取り組みに終わることなく、地域が地道に続けていく活動として定着したのです。また、防犯カメラを設置したり、キヤッチセールス等の悪質な行為をなくす活動もスタートし、さらには地元の警察とも連携することで、まちの治安は大きく向上しました。このようにアメリカ村において、地域住民自らが主体となって「まちを守る」活動が定着したことは、他の地域にとっても、大きな励みにあたると思います。

—大阪商工会議所は、「成功モデル」を他地域にも広げようと動きを推進しておられますね。

アメリカ村に統いて、北区茶屋町でも落書き消しが行われました。この取り組みにも地域住民やボランティアの方々150名連携する事で、まちの治安は大きく向上しました。このようにアメリカ村において、地域住民自らが主体となって「まちを守る」活動が定着したことは、他の地域にとっても、大きな励みにあたると思います。

私は、アメリカ村や茶屋町のような「安全安心」なまちづくりの裾野が広がり、大阪全体で活動の「うねり」をつくることが大事だと思います。折しも、大阪府警は「治安総合対策プロジェクトチーム」を立ち上げ、大阪府、大阪市もそれぞれ「治安対策本部」を設置するなど、治安向上に向けての機運も高まっています。大阪商工会議所も、条例の制定や活動支援制度の充実を目指し、昨年、大阪市に対して「落書き問題解決に関する要望書」を提出しましたが、引き続き成功モデルの紹介にも力を

## 活動の「うねり」を

(聞き手・森田博一氏)

「安全・安心」なまちづくりは、警察や自治体だけに任せるものではありません。地元市民にも責任と役割があると思います。地域での自主的な活動を立ち上げるうに、住民の意識が高まり、自主的な防犯活動が各地に広がって欲しいですね。

これからも私どもは、各地域での「安全安心」なまちづくり活動や商店街の活性化の取り組みに対し、コーディネイト役としてお役に立ちたいと考えています。



インタビュー ● 大阪商工会議所 会頭 野村 明雄

が参加されました。約百ヵ所にも及ぶ落書きが一斉に消去されました。このとき、アメリカ村の御津連合自治会の皆さんも参加されました。ご自身の経験をもとに「指導」をしていただいたことも、成功の要因のひとつでした。御津連合自治会に倣つて、今でも落書き消しは継続されていて、同地域の落書きは激減しています。このよう

が参加されました。約百ヵ所にも及ぶ落書きが一斉に消去されました。このとき、アメリカ村の御津連合自治会の皆さんも参考にしましたが、ご自身の経験をもとに「指導」をしていただいたことも、成功の要因のひとつでした。御津連合自治会に倣つて、今でも落書き消しは継続されていて、同地域の落書きは激減しています。このよう

に入れ、落書き消しの実績を増やしていくた

いと思います。

「安全・安心」なまちづくりは、警察や自

治体だけに任せるものではありません。

地元市民にも責任と役割があると思いま

す。地域での自主的な活動を立ち上げる

うに、住民の意識が高まり、自主的な防犯活動が各地に広がって欲しいですね。

これからも私どもは、各地域での「安全安心」なまちづくり活動や商店街の活性化の取り組みに対し、コーディネイト役としてお役に立ちたいと考えています。





こうして解決！

# わが商店街の 防犯対策事例集

アメリカ村の  
落書き消去活動をはじめとする  
大阪の商店街における  
防犯対策事例をご紹介します。

## 事例1 アメリカ村の再生

1975年頃からアッシュションや若者文化の情報発信地として注目を集めはじめた大阪・ミナミのアメリカ村。全国各地から観光客や修学旅行生が訪問するエリアとして知られるようになる。ところが、1995年頃より、地域内に悪質な落書き被害が拡大し、それにあわせるかのように暴力・乱闘事件、違法屋台・露天の営業、キヤッセールスなどの犯罪行為が多発する。その結果、「アメリカ村は怖い」と囁かれ、地域商業にも影響を与えるようになる。そして「これではいかん」と、2006年夏、地域の人々が立ちあがつた。

### 日本一の落書き地帯

「アメリカ村は、今や、日本一の落書き地帯ですね」

ある。  
そして翌年3月、転機が訪れる。岡崎氏の紹介で、NHK「難問解決!~近所の底力~」の番組担当者S氏から大商に連絡が入ったのである。「落書き対策の番組を作ります。舞台はアメリカ村を考えています」。数日後、来阪したS氏と中村会長をお引き合わせした。中村会長は同自治会のメンバーとも相談。その結果、「多くの方に支援をいただいている」の機会に、落書き消去を実施します。アメリカ村での落書き消去活動の実施が遂に決断された。

### 千ヶ所の落書き消去

同自治会は、2006年7月15日～9月末の毎土曜日に落書き消去活動

### 継続した取り組みで

その後も同自治会では、地域の見回り

を実施し、新たな落書きを発見した際は

記録を残すと共に、速やかに消去する活動を継続している。2007年5月にはアメリカ村の約80ヶ所に新たな落書きが発見されるというショッキングな事件が発生した。しかし、防犯カメラの映像が公開されたことにより犯人が出頭し、逮捕にまで至った。

2005年4月に中村会長が初代の理事長となり設立した西心斎橋商店街事業協同組合が、同年12月に地域内に77台設置した防犯カメラが大きな役割を果た



御津連合自治会 会長 中村廣氏

岡山市で落書き消去活動を実践している岡崎久弥さんが、アメリカ村を見学した印象をこう語った。2005年8月、落書き消去活動の体験談を大阪のまちづくり関係者に講演いたくため、大阪商工会議所(以下大商)にお招きした際のことである。その講演会に出席していたアメリカ村の落書き消去活動は難しい」と述べるに留まった。

大商では、それまでも何度も中村会長を訪問し、協働による落書き消去の実践をご提案していた。しかし、当時、千ヶ所を超えるとされたアメリカ村の落書きに立ち向かえるだけの、経験、知識、ノウハウ、

マンパワー等々を同自治会も大商も持ち合わせておらず、落書き消去に「立ちあがる」には至らなかつたのである。

### 決断。落書き消去活動

そこで、大商では、割れ窓理論の啓発と落書き消去ノウハウのとりまとめ普及が喫緊の課題であると考え、全国の落書き消去活動を普及させることを目指したの

落書き消去ノウハウのとりまとめ普及ができる。同冊子の印刷が完了し、最初におなノウハウを示すことで「われわれでもできる」という意識を醸成し、落書き消去活動を普及させることを目指したの

具体的な事例で実証される結果となつた。この冊子が完了し、最初におなノウハウを示すことで「われわれでもできる」という意識を醸成し、落書き消去活動を普及させることを目指したの

落書き消去ノウハウのとりまとめ普及ができる。同冊子の印刷が完了し、最初におなノウハウを示すことで「われわれでもできる」という意識を醸成し、落書き消去活動を普及させることを目指したの

## まちと商業を救つた 割れ窓理論が

を実施。地元だけでなく、大阪青年会議所や大阪市職員労働組合などからの協力もあり、計10回の消去活動にのべ千人のボランティアを動員した。その結果、千ヶ所以上あつたとされる落書きはほぼ全て消去された。この様子は、「難問解決!~近所の底力~」でも2回に分けて放送され、防犯対策の成功事例として全国に紹介された。

アメリカ村では、落書きが激減したことにより、快適に買い物できる環境を取り戻した。客引きの姿も少なくなり犯罪件数も減少傾向にあるという。割れ窓理論が具体的な事例で実証される結果となつた。

したのである。同地域の防犯に対するこれまでの真摯な対応が、現在の好循環を産み出していると言えそつである。

### アメリカ村の成功を他地域に

また、中村会長は、アメリカ村での落書き消去の成功を、広く他地域に「技術移転」することにも積極的に取り組んでいる。2006年11月、大商が大阪市北区の茶屋町振興町会と協働して実施した「実践 割れ窓理論 北区茶屋町落書き消去活動」にも同自治会から有志20名が参加し、現場での指導に汗を流した。このほかにも、大阪市の呼びかけに応じ、浪速区で実施された落書き消去活動にも協力している。「自分達の経験やノウハウが広く活用できたら」との思いからの行動である。



アメリカ村(2008年10月)



## 解<sup>り</sup>事例4

十三本一商店会 会長 中田八朗氏

阪急十三駅の西口を出てすぐの商店街が十三本一商店会。中田八朗会長は、「だれもが安全で、安心して歩ける駅前商店街を目指し、放置自転車やビラ配りをなくすための活動を展開している」と話す。

同商店会周辺には、駅利用者の自転車が多数放置されているが、今年2月に建立した銅像「見返りトミー君」周辺では自転車が見当たらない。その理由は、商店会のメンバーが銅像周辺に放置自転車を置かないよう来街者に注意し、また、放置自転車を移動させる活動を徹底したため、「見返りトミー君の周辺に自転車を置いてはいけない」という意識を植え付けることができたからだ。

また、同商店会では、ビラ配りを見かけたら、警察の許可を取っているかを確認し、無許可のビラ配りはやめるよう注意す

る活動も行っている。特に、景気が悪くなると、客引きやビラ配りが増えるとのことで、中田会長は、対応に力を入れている。

このように、中田会長をはじめ、商店会のメンバーによる「だれもが歩きやすいまち」にするための日々の地道な活動が十三の安全を下支えしている。



見返りトミー君

## 解<sup>り</sup>事例5

心斎橋筋商店街振興組合 事務局長 平松康一郎氏

心斎橋筋商店街(振)は、3つのまちの安全・安心に関する事業を行っている。

1つ目は、2000年から毎週月曜日に実施している「クリーンキャンペーン」。毎回、役員や組合員30人が商店街内の清掃を行なう。2つ目は、キャッチセールス追放パトロール。南警察署と協働し、2003年9月から週2回、月曜日と金曜日にパトロールを実施し、キャッチセールスの一掃に取り組んできた。その結果、ピーク時には300人と言われた客引きも今は激減しており、パトロールの成果が表れている(現在でも、毎週金曜日のパトロールは継続中)。3つ目は、今年から大阪市と実施している路上喫煙やポイ捨て禁止の啓発キャンペーン。来街者へのリーフレット配布や口頭での注意を行っている。

平松康一郎事務局長は、「これらの活動は、組合員がこのまちを良くしたい



## 解<sup>り</sup>事例2

宗右衛門町商店街振興組合 防犯委員長 福長徳治氏  
(ミナミ歓楽街環境浄化推進協議会 発起人・実行委員長)

宗右衛門町商店街(振)では、1995年来、宗右衛門町地域の環境浄化のため、防犯パトロールを定期的に行なっている。

また2005年には、地域、近隣商店街・振興町会、行政等で「ミナミ歓楽街環境浄化推進協議会」を結成し、官民一体による環境浄化活動を実施している。

同活動の中心メンバーである福長徳治さんは、活動を成功に導いたポイントとして、①歴史と風情、賑わいのあるこのまちをみんなが守っていきたいと強く思っていること、②活動の成果が出てくれば、まちを本当に良くすることができるという期待感が皆に生まれ、大勢の人が総力を挙げて活動を後押ししてくれるようになったこと、③行政や警察と一致団結して、スクランムを組むことができたこと、④環境浄化活動を継続できる組織づくりができたこと、の4点を挙げる。

現在、同商店街では、平成23年度の電線地中化、道路美装化の完成予定に向け、『宗右衛門町リファイン23プロジェクト』を推進している。同プロジェクト実現に向け、はみ出し看板や客引きなどの路上違法行為ゼロを目指し、違法行為を行っている店舗に「改善依頼書」を渡して警察署へ報告するとともに、「街頭防犯カメラ」の設置による、違法行為の抑制などに努めている。



## 解<sup>り</sup>事例3

なんさん通り商店会 会長 岡島立美氏

なんさん通り商店会は、戎橋筋の南端から日本橋の高島屋東別館に至る地域の商店会。駅前立地だけに放置自転車が後を絶たず、同商店会の岡島立美会長は、「放置自転車問題が地域の最重要課題」として、取り組みを進めている。

その一環で実施しているのがサイクルサポーター活動。商店会員だけでなく、広く協力を募り、自転車の整列、駐輪場への誘導や放置自転車追放に向けた啓発活動等を行っている。サイクルサポーター活動は年々活発化しており、行政との関係も強化されてきている。

「先義後利」を座右の銘とする岡島会長は、「地域の担い手である商店会が率先して行動を起こし、粘り強く続けることが大切」と考えている。「地域が結束して課題に立ち向かってこそまちの安全も維持できるし行政も手を差し伸べてくれる。結

